

25

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМУ  
СОБРАНИЮ  
Красноярского  
края

# Четверть века на защите интересов Красноярья

**Датой рождения краевого парламента можно считать 27 марта 1994 года, когда впервые в современной истории региона состоялись выборы в высший представительный орган. По принципу разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную живёт большая часть мира, а в России помимо основного законодательного органа — Госдумы — в каждом регионе есть свой, учитывающий местную специфику. Ведь на просторах необъятной страны разный климат, природные ресурсы, плотность населения, расстояния, а значит, у каждой территории свои проблемы и пути их решения.**

## С чистого листа

Первый созыв (1994 — 1997).  
Председатель — С. В. Ермаченко.

Краевой парламент начал свою работу в период серьёзных перемен в общественной и политической жизни России. Естественно, что за четверть века порядок его формирования претерпевал значительные изменения.

Жизнь в буквальном смысле бурлила, и законодательная власть искала наиболее эффективные формы работы. Если в 1994 году Законодательное Собрание состояло из 34 парламентариев, избранных по 19 округам, то уже следующий созыв состоял из 42 депутатов и избирался по смешанной системе — как по округам, так и по партийным спискам. После объединения края по пропорционально-мажоритарной системе в парламент избирается уже 52 депутата.

Для первых народных избранников всё было новым, начиная с самой выборной кампании, которая оказалась примечательна тем, что партии кандидатов не представляли, все депутаты избирались по округам, а решение принимали избиратели: кто достоин, тот и победил. И затем парламентариям предстояло шагнуть в неведомое: всё начинать с чистого листа.

Надо было организовать власть так, чтобы она была действенной, чтобы экономика, в которой происходила гигантская ломка, не обрушилась катастрофически, а для этого создавать основы правовой системы края, разрабатывать и принимать законы, обеспечивающие работу органов местного самоуправления на всей территории Красноярья.

С самого начала парламент старался сохранить финансирование социальных отраслей, — вспоминает председатель Законодательного Собрания первого созыва Станислав Ермаченко. — Благодаря этому нам удалось во многом защитить население от последствий «шоковой терапии» в начале 90-х годов, создать систему социальной поддержки.

90-е годы XX столетия навсегда запомнятся болезненной сменой всего уклада жизни — как в стране, так и в крае. Приватизация целых отраслей экономики, парад суверенитетов, инфляция — даже на продукты цены исчислялись сотнями тысяч и миллионами рублей.

Всё это происходило на фоне небывалого подъёма социальной активности жителей страны. Надо было разбираться, где продуктивные идеи, а где — непрофессионализм или узковедомственные интересы. В крае в это время обострился «норильский кризис» — Норильск хотели вывести в территориальное подчинение Таймырскому (Долгано-Ненецкому) округу, сгущались тучи над КАТЭКом, Красноярская железная дорога едва не отошла к Иркутску.

И в то же время именно тогда Нижнее Приангарье обрело федеральный статус, возрождалась заново краевая авиация, была сформирована система местного самоуправления.

В непростых условиях 90-х годов депутатам удалось не только заложить правовые основы края, удерживать экономику, выстроить систему социальной защиты граждан, но и создать большой запас прочности для региона и для работы второго созыва.

## Акцент на социальной защите

Второй созыв (1997 — 2001).

Председатель — А. В. Усс.

Первый тур выборов в Законодательное Собрание Красноярского края второго созыва состоялся 7 декабря 1997 года, второй — 21 декабря 1997 года.

Край стал одним из первых в России, где депутаты стали избираться не только по одномандатным округам — 20 депутатов, но и по партийным спискам (смешанная пропорционально-мажоритарная система) — 22 депутата.

С приходом к власти Александра Лебеда мы практически никогда не принимали во время бюджет, поскольку депутаты постоянно пытались его отстоять в пользу населения и социальных программ, — вспоминает депутат Законодательного Собрания 1994 — 2011 годов Юрий Абакумов. — Уже тогда мы взяли курс на социальную защиту населения, это было делом практически каждого депутата.

Начну с того, что мы увидели, точнее, нам подсказали люди (мои, кстати, избиратели) ту несправедливость, которая сложилась в привоении некоторой части ветеранов труда категории федерального значения. Помню, как на одной из встреч женщина задала мне вопрос: «Почему вы не делаете категорию краевых ветеранов? Чем я, имея большое количество отраслевых наград и не имея взысканий, отличаюсь от федеральных льготников?»

Мы предложили закон о краевых ветеранах, который был принят, но исполнялся в течение непродолжительного периода. Объяснив, что в крае дефицит бюджета, Александр Лебедь «заморозил» закон. Это продолжалось вплоть до прихода к власти нового губернатора.

Депутат Законодательного Собрания 1997 — 2016 годов Олег Пашченко считает, что этот созыв был лучшим из всех четырёх, в которых он принимал участие:

— Это было время, когда «кадры наведены на резкость», сейчас же они затухли, заштрихованы, — считает Олег Анатольевич. — Тогда было всё ясно: свой — чужой, польза — вред, зло — добро. Чёткая градация. Было время, когда пришло ребёнка пытались пробраться в край. У Лебеда было 19 заместителей — представьте только! Причём половину из них он толком и не знал.

И вот Законодательное Собрание в мае 1998 года осталось один на один с залётными москвичами, которые валом устремились сюда. За что мы боролись? Первое: не отчуждать, не отдавать грубоем собственности, контролировать. Второе: запретить продажу недр. Третье: в аренду коммерсантам ничего не сдавать, иначе в итоге купят за копейки, а перепродадут втридорога. Четвёртое: объявлять объекты социально значимыми, не подлежащими перепродаже. И самое главное, депутаты присутствовали при аудите.

Ситуация в стране оставалась непростой: рост безработицы и долги по зарплате, дефолт 1998 года, продолжалась приватизация государственной собственности, а уже превратившиеся в частные предприятия нередко становились предметом рейдерских захватов.

Край, Эвенкия и Таймыр в то время официально разграничивают полномочия.

Но именно тогда удаётся отстоять «Красцветмет», создаются кадетские корпуса, принимаются десятки краевых целевых социальных программ, направленных на развитие здравоохранения и спорта, образования и науки, культуры и социальной защиты малообеспеченных слоёв населения.

## Объединение края

Третий созыв (2001 — 2007).

Председатель — А. В. Усс.

23 декабря 2001 года жители края в третий раз избрали своих представителей в Законодательное Собрание. Свой след в истории края оставил губернатор Александр Хлопонин, пришедший в регион после трагической гибели Александра Лебеда. Был налажен нормальный диалог двух ветвей власти.

Этот созыв интересен как масштабными событиями в жизни края, так и процессами созревания и совершенствования, которые происходили внутри Законодательного Собрания. В этот момент краевой парламент далеко продвинулся в понимании своей роли, в разработке законопроектов, которые отражали интересы населения.

47,6 процента от числа пенсионеров в 2003 году получали пенсию 1831 рубль 80 копеек, а пенсионеров в крае было ни много ни

мало 328 тысяч, — рассказывает Вера Оскина, депутат Законодательного Собрания 2001 — 2003 годов, а также с 2014-го по настоящее время. — Чуть больше 25 процентов населения края жили за чертой бедности.

Вот тогда нами и был принят закон, который работает до сих пор, — о социальной поддержке населения по оплате жилищно-коммунальных услуг. 250 тысяч семей, в которых воспитывались 354 тысячи детей, нуждались в материальной поддержке на начало 2004 года.

Сегодня мы знаем, что в этой поддержке нуждаются 60 тысяч семей края. Согласитесь, есть разница. Конечно, цифра ещё большая, но она уменьшилась в разы. В тот период, как и сегодня, депутаты Законодательного Собрания уделяли большое внимание социальной защите населения.

Одна из последних крупных экономических потерь — продажа в частные руки по минимальной цене Краевой угольной компании, а также уход с рынка авиакомпании «Красйр» компенсируется возрождением проекта развития Нижнего Приангарья, привлечением инвесторов на

**Современный путь построения российской государственности определен с принятием 12 декабря 1993 года Конституции России, закрепившей принципы федеративного устройства нашей страны и разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную.**

ряд крупных нефтегазовых месторождений.

Депутаты, поддерживая экономические преобразования, продолжали разрабатывать систему социальной защиты. Закон о поддержке населения в связи с ростом тарифов на услуги ЖКХ признаётся одним из самых социально ориентированных в России, с некоторыми изменениями он действует до сих пор.

Самым же ярким политическим событием можно считать референдум 17 апреля 2005 года, когда жители Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) и Эвенкийского автономных округов приняли решение объединиться в один субъект Федерации. Законодательная поддержка этого процесса стала одной из главных задач краевого парламента.

## Корректировка планов

Первый созыв объединённого края

(2007 — 2011).

Председатель — А. В. Усс.

Выборы в Законодательное Собрание первого созыва состоялись 15 апреля 2007 года. Количество депутатов увеличилось с 42 до 52. Выборы проходили по смешанной пропорционально-мажоритарной системе. Впервые были отменены избирательные блоки.

— На плечи депутатов лёг груз проблем, возникший из-за мирового экономического кризиса, отразившегося и на нашем крае, — говорит первый заместитель председателя Законодательного Собрания 2007 — 2014 годов, депутат ЗС 2001 — 2014 годов, член Совета Федерации с 2014 года Валерий Семёнов. — Нам надо было сохранить промышленный потенциал, рабочие места, налоговую базу.

В те годы край взял полномочия по финансированию лесной отрасли, строительного комплекса, машиностроения и социальной сферы. Нам тогда удалось найти особые пути решения задач. Была отлажена система взаимоотношений с федеральным центром, хотя, по большому счёту, мы в те годы опирались на собственные ресурсы. Уже к 2010 году региональный бюджет был бездефицитным.

В том созыве мы реформировали закон о межбюджетных отношениях, был разработан закон о бюджет-

ном процессе, позволивший создать прозрачную схему взаимоотношений между краем и муниципальными образованияами.

Как не вспомнить такой факт: на федеральном уровне закон о бюджетном процессе ещё разрабатывался, а в Красноярском крае он уже был принят. Многие положения краевого законодательства о бюджете легли в основу федеральных правовых актов.

Важным событием стала смена губернатора. Вместо Александра Хлопонина пришёл Лев Кузнецов. Естественно, изменилась расстановка сил, поменялись акценты в развитии. В то время у Законодательного Собрания получилось успешно формулировать представление депутатского корпуса о путях развития Красноярья, что выразилось в принятии актуальных законов. В те годы экономический кризис начал заметно корректировать планы по развитию региона.

После объединения Красноярья одной из важнейших задач парламента стала унификация правовой базы нового субъекта РФ, в первую очередь работа над Уставом края. Законодательному Собранию совместно с исполнительной властью удалось в значительной мере стабилизировать политическую и экономическую сферы. Край стал интересен крупным промышленным компаниям с точки зрения инвестиций.

Начинается активная разработка углеводородных месторождений, строительство Богучанской ГЭС и промышленного комплекса в рамках программы развития Нижнего Приангарья. Даже финансовый кризис 2008—2009 годов хоть и задержал, но не смог остановить эти проекты. Развивается созданный в 2006 году Сибирский федеральный университет. Впервые за много лет развивается строительство крупных спортивных объектов, медицинских центров.

Поскольку большие бюджетные потоки требуют неослабного внимания, контрольные функции краевого парламента выходят на первый план. В Законодательном Собрании регулярно проходит публичные слушания по наиболее важным темам, влияющим на жизнь края. В частности, после жарких дебатов принято решение о недопуске строительства Эвенкийской ГЭС. В этом созыве постоянные комиссии преобразовываются в комитеты.

## Сплыв опыта и молодости

Второй созыв (2011 — 2016).

Председатель — А. В. Усс.

Выборы в Законодательное Собрание второго созыва состоялись 4 декабря 2011 года. Период полномочий депутатов второго созыва совпадает со временем исполнения серьёзных социальных программ, стартовавших в связи с принятием майских указов Президента РФ. Увеличилась зарплата врачей и педагогов, иных работников бюджетной сферы.

Строились и ремонтировались детские сады, шла постепенная замена ветхого жилого фонда. Были обеспечены жильём ветераны Великой Отечественной войны, внедрялись программы по строительству доступного жилья для различных категорий жителей края.

Законодательное Собрание поступательно выполняло все обязательства перед населением, работало над правовым укреплением указов главы государства. Фактически край с поставленной задачей справился.

Эта являлка отмечена санкционным кризисом, приведшим к падению рубля. Несмотря на сложность, экономика края адаптировалась к непростой ситуации. Много копий было сломано при обсуждении законопроекта о формировании муниципальных органов власти: выбирать глав напрямую или через местный Совет?

В основу была положена модель избрания на сессии. В то же время осталась возможность вносить изменения в краевой закон, если муниципалитет посчитает нужным сохранить прямые выборы главы.



2012 год. Рабочая поездка в сельские районы.

Много внимания депутаты уделяли проблемам экологии, выступив вместе с красноярцами против строительства ферромарганцевого завода. В этом же созыве заложен весь комплекс краевого экологического законодательства. Устойчивая работа власти и всех жителей края дала основание для принятия важного решения о проведении в 2019 году в Красноярске Всемирной зимней Универсиады, подготовка к которой началась в этот период.

— Особенностью нашего края, отличающей его от многих других регионов России, является проживание на его территории коренных малочисленных народов Севера, — считает заместитель председателя комитета по делам Севера и коренных малочисленных народов, депутат Законодательного Собрания с 2011 года Валерий Вэнго. — Их немного, всего 16 тысяч человек, это менее одного процента от трёхмиллионного населения края. Считаю, что за прошедшие годы была создана, наверное, самая качественная законодательная база по защите прав, обеспечению жизнедеятельности КМНС.

В Законодательном Собрании работает профильный комитет, в структуре правительства создано агентство по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Севера.

Мы первые среди регионов создали институт уполномоченного по правам коренных народов в Красноярском крае, у нас есть отдельная государственная программа по защите исконной

среды обитания и традиционного образа жизни коренных народов Севера.

По оценке депутата с 2007 года Владислава Зырянова, этот созыв Законодательного Собрания стал настоящим славом опыта и молодости. Депутаты работали одной командой, существенно влияя на все ключевые решения региональной власти в социально-экономической сфере, генерировали идеи и законодательные инициативы, которые во многом определяли события на берегах Енисея.

Например, благодаря народным избранникам была предотвращена продажа аэропорта Емельяново за бесценок. Был выбран оптимальный вариант, который позволил сделать главные воздушные ворота красивыми и современными. Благодаря политической воле депутатов был наведён порядок в «Красноярской энергетической компании», разрешилась борьба за экологическое оздоровление региона.

## Курс прежний

Третий созыв (2016 — 2021).

Председатели — А. В. Усс, Д. В. Свиридов.

Выборы депутатов Законодательного Собрания третьего созыва состоялись 18 сентября 2016 года. Страна преодолевала

экономический спад, вызванный ослаблением курса рубля и введением экономических санкций в отношении России. В целом экономика края в условиях кризиса сохранила устойчивость, тем не менее реальные доходы населения снизились.

Для власти в крае на первый план выходит решение социальных и экологических проблем, проблем обманутых дольщиков, капитального ремонта многоквартирных домов. По-прежнему в приоритете остаётся выполнение майских указов Президента РФ, подготовка к Универсиаде в Красноярске и празднованию 400-летия Енисейска.

29 сентября 2017 года Указом Президента России Владимира Путина президентом Законодательного Собрания края Александр Усс был назначен временно исполняющим обязанности губернатора края. Окончательно утверждение его в должности губернатора состоялось после выборов, прошедших в сентябре 2018 года.

Обновления в управленческом блоке к началу 2019 года произошло как в Законодательном Собрании, так и в органах исполнительной власти края. При этом депутаты третьего созыва сохраняют лучшие традиции и преемственность в работе законодательного органа власти.

На глазах красноярцев произошли изменения в управлении краем, прорисовываются новые перспективы развития макрорегиона

**С 1994 года по настоящее время Законодательным Собранием принято свыше 3800 законов и более 8800 постановлений. Всего за 25 лет внесено свыше 110 проектов федеральных законов в Государственную Думу, принято и направлено около 140 обращений к федеральным органам государственной власти.**

— Енисейской Сибири. Идея, выдвинутая губернатором Александром Уссом, получила своё продолжение. Важно, что край воспринимают как мощного, статусного игрока на федеральном уровне.

— Подводя итоги 25-летней деятельности Законодательного Собрания, с уверенностью хочу сказать, что на сегодняшний день в Красноярском крае на высоком профессиональном уровне сформирована нормативно-правовая база в области государственной поддержки населения и отраслей социальной сферы, в первую очередь образования, культуры и спорта, — убеждена председатель профильного комитета Людмила Магомедова. — Красноярский край по праву занимает одно из ведущих мест в России в области законодательства, именно поэтому наш опыт перенимают не только другие субъекты Российской Федерации, но и федеральные органы власти.

Всё это стало возможным благодаря последовательной и преемственной политике, которую проводило Законодательное Собрание края на протяжении всей своей деятельности, являясь при этом стабилизирующим фактором в развитии края, а также благодаря совместной кропотливой и каждодневной работе комитетов, аппарата Законодательного Собрания, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Многое сделано, но ещё очень многое предстоит сделать. Желая всем нам удачи на этом нелёгком пути во благо жителей края.

**Сергей ЕГОРОВ.**  
Фото из архива Законодательного Собрания Красноярского края и Андрея БУРМИСТРОВА.



Депутаты первого созыва. 1994-1997 годов.

## Комментарий



**Дмитрий СВИРИДОВ,**  
председатель Законодательного Собрания края:

— Многие из того, чем сегодня гордится Законодательное Собрание, было унаследовано от его предшественников — Совета народных депутатов и городских дум Енисейской губернии. Из поколения в поколение передавались добрые традиции — преданность Отечеству, защита интересов земляков, уважение друг к другу.

Эта связующая нить помогает укреплять в Сибири наш российский парламентаризм, придает энергию законотворческой работе. За четверть века сменилось шесть составов депутатского корпуса. Каждый из них привнесил что-то новое, активно участвовал в решении злободневных проблем, отстаивал свою позицию в диалоге с исполнительной властью.

Сегодня перед краевым парламентом стоит множество задач, связанных с реализацией стратегии социально-экономического развития региона и масштабного инвестиционного проекта «Енисейская Сибирь».

Конечной целью мы видим повышение качества жизни земляков, формирование ценного человеческого капитала и благоприятной среды для будущих поколений.